

Table des matières

publifocus «péages routiers» – le projet	Page 1
A quoi peut servir un système de péage ?	Page 2
Comment le péage routier fonctionne-t-il ailleurs ?	Page 4
Quel type de péages routiers pour la Suisse ?	Page 6
Quand et comment introduire un péage routier ?	Page 8
Questions et réponses sur le péage routier	Page 10
Glossaire	Page 12
Bibliographie et liens	Page 13
Impressum	Page 14
Groupe d'accom- pagnement	Page 15
Les organisateurs	Page 16

En collaboration avec:

are

Bundesamt für Raumentwicklung
Office fédéral du développement territorial
Ufficio federale dello sviluppo territoriale
Federal Office for Spatial Development



Bundesamt für Strassen (ASTRA)
Office fédéral des routes (OFROU)
Ufficio federale delle strade (USTRA)
Uffizi federal da vias (UVIAS)

Le projet

publifocus «péages routiers»

Diverses solutions sont envisagées pour tenter de résoudre les problèmes récurrents liés au trafic individuel. Parmi celles-ci, des péages, destinés à prélever des taxes sur l'utilisation des routes. Le publifocus «Péages routiers» invite des citoyennes et des citoyens à discuter d'une telle idée l'espace d'une soirée.

Rien ne semble vouloir arrêter l'augmentation du trafic sur les routes suisses. Parallèlement à cette croissance, l'engorgement des routes, le temps passé dans les embouteillages et la pollution ne cessent d'augmenter. Jusqu'à présent, on a principalement tenté de gérer les problèmes de trafic avec des règlements et des interdictions, mais les succès restent mitigés. Les péages routiers se rangent du côté des nouvelles options envisagées pour résoudre les problèmes liés au trafic individuel. Cette solution est déjà pratiquée à l'étranger sous plusieurs formes à divers endroits. En Suisse, le refus par le peuple en février 2004 du contre-projet à l'initiative «Avanti» a remis la discussion sur le devant de la scène.

A l'écoute des citoyens

En Suisse, l'idée de péages routiers est pour l'instant principalement discutée par des experts en transports. Mais les points de vue sur le sujet sont polarisés et beaucoup d'émotions sont en jeu. De nombreuses questions restent ouvertes: y a-t-il vraiment en Suisse le besoin d'un tel système? Peut-on envisager d'autres solutions? Pourquoi les automobilistes sont-ils prêts à payer pour une place de parking et pas pour le passage sur une route? Seuls les riches pourront-ils rouler en ville?

C'est pour donner aux citoyennes et citoyens l'occasion de se prononcer sur ce type de questions que le Centre d'évaluation des choix technologiques (TA-SWISS), l'Office fédéral du développement territorial (ARE) et l'Office fédéral des routes (OFROU) organisent un «publifocus». Il est prévu six soirées de discussion autour des péages routiers. La première réunira des habitants de la ville de Zurich, la seconde de l'agglomération zurichoise, la troisième de la ville de Genève, la quatrième des habitants de l'agglomération genevoise, la cinquième des commerçants et la sixième des personnes vivant sans voiture ou roulant très peu. Ces rencontres auront lieu entre août et septembre 2004. Le but n'est pas de convaincre les gens d'accepter les péages routiers, mais de comprendre les opinions et les valeurs présentes au sein de la population. En exprimant aussi bien leurs espoirs que leurs craintes, les participants devraient contribuer à une discussion objective sur les péages routiers.

Comment ça se passe ?

Chaque soirée réunira environ 15 participants choisis au hasard. Ceux-ci recevront au préalable cette brochure qui contient une information aussi complète et neutre que possible sur la thématique. Les soirées dureront quatre heures: un expert introduira le thème puis les discussions seront animées par un modérateur. Le contenu et le déroulement des discussions seront repris dans un procès-verbal, analysés et synthétisés dans un rapport final. Les résultats seront présentés lors d'une conférence. Il est aussi prévu de les présenter à la Commission des transports et télécommunications (CTT) de l'Assemblée fédérale.

Glossaire

Affectation obligatoire

Attribution ferme de certaines recettes à certaines dépenses (p.ex. une partie des recettes de la RPLP sont affectées à la construction des NLFA), le plus souvent grâce à l'utilisation de fonds ou de financements spéciaux.

Comptes routiers

La comparaison des recettes et des dépenses de la Confédération, des cantons et des communes en relation directe avec le trafic routier.

Péage en Cordon

Ceinture autour d'une zone; la personne qui franchit le cordon doit payer une taxe.

Coûts externes

Coûts qui ne sont pas payés par les usagers, comme par exemple les coûts relatifs au bruit et à la pollution induits par le trafic.

DETEC

Département fédéral de l'environnement, des transports, de l'énergie et de la communication.

DSRC

Système radio basé sur des micro-ondes (Dedicated Short Range Communication).

GSM

Global Standard for Mobile Communication, une norme pour des systèmes radio semblable aux téléphones portables.

GPS

Global Positioning System, un système de localisation par satellite.

Internalisation

Se dit de l'imputation des *coûts externes* aux usagers, par exemple par le biais de taxes.

Interoperabilité

La possibilité qu'ont les systèmes de coopérer. L'interoperabilité exige un ajustement des interfaces techniques et des accords contractuels entre les exploitants des systèmes.

NLFA

Projet de nouvelles liaisons ferrovières alpines à travers le Gothard et le Lötschberg. Les deux nouveaux tunnels devront favoriser le transfert de la route au rail.

Péage

Droit que l'on paye pour emprunter une voie de communication et, par extension, l'endroit où se perçoit le péage. Provient du mot latin «pedaticum» signifiant «droit de mettre le pied, de passer».

RPLP

Redevance poids lourds liée aux prestations. Elle a été introduite en Suisse en 2001.

Transfert modal

Se dit d'un changement de mode de transport, notamment vers les transports publics.

Vérité des coûts

La vérité des coûts est atteinte lorsque les prix comprennent tous les coûts (sociaux), autrement dit également les *coûts externes*. L'*internalisation* complète rend possible la vérité des coûts.

Bibliographie

ARE - Office fédéral du développement territorial (2002)

Equitable et efficiente. La redevance sur le trafic des poids lourds liée aux prestations (RPLP) en Suisse: BBL, 3003 Berne, www.bbl.admin.ch; numéro de commande 812.004.1f

Ecoplan (1998)

Kombiniertes Road Pricing- / Parkplatzabgaben-System für die Stadt Bern. Etude COST-CITAIR; Mandataire: Conseil communal de la ville de Berne / Office fédéral de l'éducation et de la science / Direction des travaux publics, des transports et de l'énergie du Canton de Berne; Commande: OFEFP, 3003 Berne, Numéro de commande UM-87-D; en ligne: www.umwelt-schweiz.ch/buwal/de/publikationen/index.html; en français: http://www.ecoplan.ch/download/ci2_kf_fr.pdf

Güller Peter, Neuenschwander René, Rapp Matthias und Maibach Markus (2000)

Road Pricing in der Schweiz, Akzeptanz und Machbarkeit möglicher Ansätze im Spiegel von Umfragen und internationaler Erfahrung. Rapport D11 du PNR 41. Commande: BBL, 3003 Berne, Numéro de commande 801.665.d; Commande et résumé français en ligne: www.nfp41.ch

Maibach Markus, Ott Walter und Schreyer Christoph (1999)

Faire und effiziente Preise im Verkehr. Preispolitische Vorschläge für eine nachhaltige Verkehrsentwicklung in der Schweiz. PNR 41, D3. Commande: BBL, 3003 Berne, Numéro de commande 801.629.d; Commande et résumé en ligne: www.nfp41.ch

Mühlethaler Franz et al. (2003)

Das vernetzte Fahrzeug: Verkehrs-telematik für Strasse und Schiene; TA -DT 33/2003; une version résumée existe en français: TA 45A/2003; http://www.ta-swiss.ch/www-support/reportlists/publicationsenergiefragen_d.htm

Mayor of London /Transport for London (2004)

Congestion Charging; Update on scheme impacts and operations; February 2004; Internet: www.tfl.gov.uk/tfl/downloads/pdf/congestion-charging/cc-12monthson.pdf

RAPP Ingenieure + Planer (2000)

Technische und betriebliche Möglichkeiten der Gebührenerhebung im Strassenverkehr. Materialienband M20. PNR 41 Transport et environnement, Commande: BBL, 3003 Berne, Numéro de commande 801.664.d; Commande et résumé en ligne: www.nfp41.ch

Suter Stefan (2000)

Wettbewerb, Kostenwahrheit und Finanzierung im Verkehr - Ansätze, Auswirkungen und Akzeptanz. Teilsynthese des Moduls D. PNR 41 Transport et environnement. Commande: BBL, 3003 Berne, Numéro de commande 801.694.d; Commande et résumé en ligne: www.nfp41.ch

Liens

Exemples pratiques:

- Péages urbains norvégiens: www.norvegfinans.com
- Londres: http://www.tfl.gov.uk/tfl/cclondon/cc_intro.shtml ainsi que http://www.tfl.gov.uk/tfl/cclondon/cc_monitoring.shtml
- RPLP / Office fédéral de l'aménagement du territoire: <http://www.are.admin.ch/are/de/verkehr/lsva/index.html>
- Singapour: http://www.lta.gov.sg/motoring_matters/index_motoring_erp.htm

Exposés actuels, projets de recherche, conférences:

- Managing Transport Demand through User Charges: Experience to Date (Exposé consacré à la situation actuelle des projets de péages routiers, en anglais): <http://www1.oecd.org/cem/topics/env/London04.htm>
- Résultats actuels du projet de l'Union Européenne IMPRINT (Implementing Pricing Reform in Transport – Effective Use of Research on Pricing in Europe) <http://www.imprint-eu.org/seminars.htm>
- Vue d'ensemble de la recherche européenne et de projets de démonstration: <http://www.transport-pricing.net/>
- Commission européenne: http://europa.eu.int/comm/transport/infr-charging/charging_de.html
- Résumés des études du PNR 41: www.nfp41.ch

Impressum

Editeur: Centre d'évaluation des choix technologiques auprès du Conseil suisse de la science et de la technologie

Birkenweg 61
CH-3003 Berne
Tel. ++41 (0) 31 322 99 63
Fax ++41 (0) 31 323 36 59
E-mail: ta@swtr.admin.ch

Textes et rédaction: Felix Walter, ECOPLAN, Berne

Layout: Andrea Oppliger, TA-SWISS, Berne

Traduction: Joëlle Mary, Danielle Bütschi, TA-SWISS, Berne

Participants au projet

Responsable de projet: Katrin Schneeberger, TA-SWISS, Berne

Présentation d'expert: Felix Walter, ECOPLAN, Berne

Modération: Robert Ruoff, SF DRS, Zurich

Rapport final: Lucienne Rey, Texterey, Erfurt et Berne

Relations Publiques: Walter Grossenbacher-Mansuy, TA-SWISS, Berne

Juillet 2004

Groupe d'accompagnement

Le groupe d'accompagnement du publifocus «Péages routiers» se compose des personnes suivantes:

Fulvio Caccia, Président ComCom, Comité directeur TA-SWISS (Président du Groupe d'accompagnement)

Evi Allemann, Conseillère nationale, PS BE

Ueli Balmer, Office fédéral du développement territorial (ARE), Berne

Daniela Decurtins, Tages-Anzeiger, Zurich

Josef Estermann, ancien maire, Zurich

René L. Frey, Centre des sciences économiques, Université de Bâle

Andreas Gantenbein, Office fédéral des routes (OFROU), Ittigen

Stefan Giger, Syndicat des services publics, Trafic urbain, Zurich

Heinz Gutscher, Institut de psychologie, Université Zurich

Peter Hutzli, economiesuisse, Fédération des entreprises suisses, Zurich*

Daniela Lehmann, Association Transports et Environnement (ATE), Berne

René Longet, Président Equiterre, Comité directeur TA-SWISS

Christophe Matas, Centre de compétences en urbanistique de Martigny (CREM)

Thomas Pfisterer, Conseiller aux Etats, PRD AG

Peter Saner, Swiss Retail Federation, Berne

Rudolf Zumbühl, Touring Club Suisse (TCS), Vernier

* à partir de juin 2004: Gregor Kündig (economiesuisse, Zurich) remplace Peter Hutzli

Les organisateurs:



Zentrum für Technologiefolgen-Abschätzung
 beim Schweizerischen Wissenschafts- und Technologierat
Centre d'évaluation des choix technologiques
 auprès du Conseil suisse de la science et de la technologie
Centro per la valutazione delle scelte tecnologiche
 presso il Consiglio svizzero della scienza e della tecnologia
Centre for Technology Assessment
 at the Swiss Science and Technology Council

Notre société est confrontée à une accélération sans précédent du progrès technique dans tous les domaines. Le Centre d'évaluation des choix technologiques (TA-SWISS) est une instance de conseil pour le Parlement suisse qui fournit des études interdisciplinaires afin d'apprécier les avantages et les risques des nouvelles technologies. TA-SWISS œuvre aussi à créer un dialogue constructif entre citoyens et scientifiques en appliquant et en développant des méthodes participatives. TA-SWISS est rattaché au Conseil suisse de la science et de la technologie.

Vous trouverez davantage d'informations sur ses activités sur : www.ta-swiss.ch



Bundesamt für Raumentwicklung
Office fédéral du développement territorial
Ufficio federale dello sviluppo territoriale
Federal Office for Spatial Development

L'Office fédéral du développement territorial est le centre de compétences et de coordination de la Confédération pour toutes les questions en la matière. Il élabore les bases de la politique des transports et de l'aménagement du territoire. Il lance et accompagne les plans directeurs et sectoriels de la Confédération tout en coordonnant les projets de celle-ci qui sont déterminants dans ces deux domaines. En outre, il assure la coopération territoriale entre elle et les cantons, notamment dans le domaine de la planification directrice de ces derniers. Il gère aussi les dossiers de la Convention alpine et du développement durable tout en s'engageant pour l'intégration de la Suisse dans le régime européen des transports et de l'aménagement du territoire. Dans le champ de contrainte entre les intérêts de l'utilisation et ceux de la protection, l'office veille à ne pas négliger les principes du développement durable.

Vous trouverez davantage d'informations sur les activités de cet office fédéral sur: www.aren.admin.ch



Bundesamt für Strassen (ASTRA)
Office fédéral des routes (OFROU)
Ufficio federale delle strade (USTRA)
Uffizi federal da vias (UVIAS)

Législation sur la construction des routes; collaboration à la construction, à l'exploitation et à l'entretien des routes nationales; utilisation de la part du produit des droits de douane sur les carburants affectée à la construction, à l'entretien et à l'exploitation des routes nationales, à l'aménagement des routes principales, à la sécurité ou à la suppression des passages à niveau et à d'autres mesures visant à séparer le trafic public du trafic privé, à l'aménagement de places de parc près des gares, à des mesures de protection de l'environnement et du paysage en rapport avec la circulation routière ainsi qu'à des endiguements; contributions aux charges routières des cantons et à la péréquation financière; conclusion de traités internationaux concernant des routes touchant deux ou plusieurs pays.

Vous trouverez davantage d'informations sur les activités de l'Office fédéral des routes sur : www.astra.admin.ch